

SUMÁRIO EXECUTIVO

Ministério do Desenvolvimento Social

Secretaria Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional

Departamento de Estruturação e Integração de Sistemas Públicos Agroalimentares

Coordenação-Geral de Apoio à Implantação e Gestão do SISAN

Ministério do Desenvolvimento Social. **Sumário Executivo: Mapeamento de Segurança Alimentar e Nutricional de 2018 – MapaSAN 2018.** Brasília, 17 de dezembro de 2018.

Sumário

Apresentação.....	4
Participação dos municípios no MapaSAN 2018.....	5
Participação dos municípios respondentes do MapaSAN 2018 em edições anteriores.....	7
Participação dos municípios nas três edições do MapaSAN	8
Gestão do Sisan nos municípios: MapaSAN 2018 e edições anteriores	10
Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (Comsea)	10
Disponibilidade de recursos municipais para os Comseas	11
Proporção entre representantes governamentais e não governamentais no Comsea	11
Caráter decisório do Comsea nos municípios.....	12
Secretaria executiva dos Comseas.....	12
Câmara Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (Caisan).....	13
Vínculo administrativo das Caisans municipais	13
Disponibilidade de recursos municipais para as Caisans	13
Secretaria Executiva das Caisans municipais.....	14
Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (Plamsan).....	14
Plamsan no Plano Plurianual (PPA) dos municípios.....	15
Participação da sociedade civil na elaboração do Plamsan.....	15
Monitoramento do Plamsan	15
Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional.....	16
Lei Municipal de SAN	16
Ações de Segurança Alimentar e Nutricional nos municípios.....	17
Financiamento das ações de SAN com recursos municipais.....	18
Doações de alimentos à população em situação de insegurança alimentar e nutricional	19
Ações de Educação Alimentar e Nutricional	20
ANEXO 1- Municípios respondentes do MAPASAN 2018 por UF	21

APRESENTAÇÃO

O Mapeamento de Segurança Alimentar e Nutricional de 2018 foi a terceira edição de uma pesquisa realizada pela Departamento de Estruturação e Integração de Sistemas Públicos Agroalimentares, na Coordenação-Geral de Apoio à Implantação e Gestão do SISAN da Secretaria Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional. O MapaSAN é uma pesquisa realizada pelo governo federal com a finalidade de coletar informações, no âmbito das Unidades da Federação e dos municípios brasileiros, sobre a gestão do Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional sobre seus componentes municipais e estaduais. Ações de SAN realizadas pelos municípios e os Equipamentos Públicos de SAN foram pesquisa nos 2.319 municípios que participaram da edição de 2018 da pesquisa. Em 2015 responderam 2.430 municípios e em 2014, 1628.

Este sumário do MapaSAN 2018, trata mais especificamente sobre a Gestão do Sisan no âmbito municipal, incluindo algumas informações sobre as ações de SAN realizadas nos municípios. Foram sistematizados dados do MapaSAN 2018 comparativamente com os resultados das duas outras edições da pesquisa, realizadas em 2014 e 2015.

A última edição da pesquisa foi realizada pelo Departamento de Estruturação e Integração de Sistemas Públicos Agroalimentares (DEISP) no contexto das estratégias de pesquisa da Coordenação-Geral de Apoio à Implantação e Gestão do SISAN (CGSIS), entre os meses de junho a outubro de 2018.

No primeiro segmento apresenta-se os principais resultados de participação dos municípios no MapaSAN 2018 seguido de análise comparativa com as edições anteriores. Em seguida informações sobre a gestão do Sisan nos municípios com análise dos dados do MapaSAN 2018 e de edições anteriores, abordando informações sobre os Conselhos Municipais de Segurança Alimentar e Nutricional (Comsea), incluindo disponibilidade de recursos municipais, proporção entre representantes, caráter decisório, secretaria executiva.

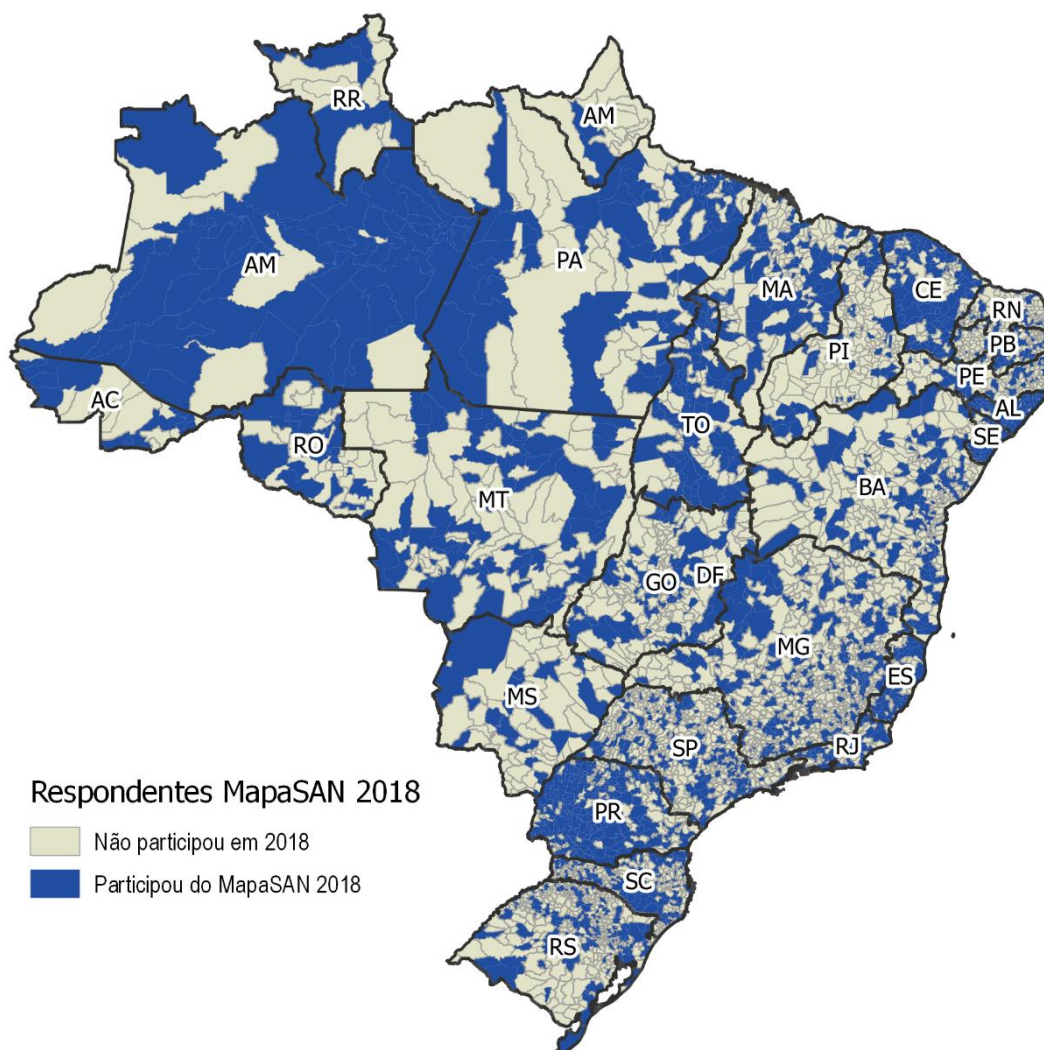
Outro componente do Sisan no âmbito municipal analisado em termos de evolução desde a primeira pesquisa foi Câmara Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (Caisan), abordando tópicos sobre o vínculo administrativo, a disponibilidade de recursos municipais e secretaria executiva.

O Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (Plamsan) é abordado em seguida com detalhamento sobre o Plamsan no Plano Plurianual (PPA) dos municípios, a participação da sociedade civil na fase de elaboração e no monitoramento. O documento prossegue com a análise comparativa sobre as Conferências Municipais de Segurança Alimentar e Nutricional e as leis municipais de SAN. Por fim, sumariamente, são apresentadas informações sobre as ações de SAN no âmbito municipal.

A descrição dos dados da pesquisa nos municípios prioriza uma análise comparativa sobre a evolução dos principais componentes da gestão do Sisan em seus componentes municipais, como uma divulgação parcial prévia de algumas informações da edição mais recente como parte de uma publicação completa com os dados do MapaSAN 2018 a ser divulgada em breve.

PARTICIPAÇÃO DOS MUNICÍPIOS NO MAPASAN 2018

A pesquisa realizada em 2018 contou com a participação de 2.319 municípios:



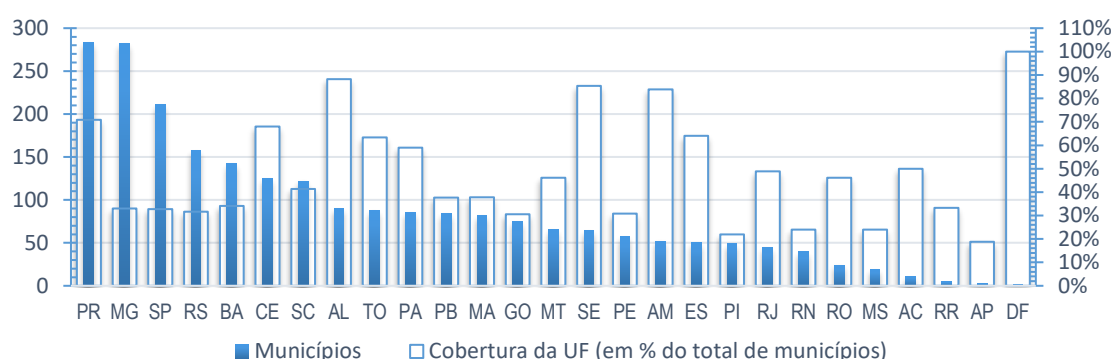
Cartograma 1. Municípios respondentes do MapaSAN 2018

O estado do Paraná registrou a maior participação entre as unidades da federação com 283 municípios, o que representa uma cobertura de 71% do total de municípios do estado. Já em termos de cobertura estadual da pesquisa, com exceção do Distrito Federal¹, os estados de Alagoas, Sergipe e Amazonas alcançaram, respectivamente, 88%, 85% e 84% do total de seus municípios². O Gráfico 1, a seguir, apresenta a situação de cada Unidade da Federação (UF) quanto à quantidade de municípios respondentes e a taxa de cobertura do MapaSAN 2018 em relação ao total de municípios:

¹ O Distrito Federal participa do MapaSAN nas duas pesquisas, como Unidade Federativa e como municipalidade, dada sua especificidade quanto a organização administrativa. Deste modo o DF participa tanto do MapaSAN municipal quanto Estadual/Distrital, fornecendo informações quanto à gestão e as políticas de SAN enquanto ente federativo nas duas esferas.

² A Tabela 9 com os dados sobre a participação dos municípios respondentes do MapaSAN 2018 e a cobertura em cada Unidade da Federação está disponível para conferência, em anexo, na página 5 deste documento.

Gráfico 1. Quantidade de municípios respondentes do MapaSAN 2018 e cobertura (em %) por estado.



Os municípios situados na região Nordeste representam 31,8% dos respondentes, os da região Sudeste 25,5% e os municípios do Sul, 24,3%. Sendo que os municípios do Norte respondem por 11,6% e do Centro-Oeste, 6,9%. Em relação ao MapaSAN 2015, a distribuição entre as regiões se alterou levemente já que as regiões Sudeste (+ 2%), Sul (+ 2,5%) e Norte (+ 3,9%) ampliaram proporcionalmente sua participação na pesquisa em relação às demais regiões, levando-se em conta que o Nordeste (- 8,4%) reduziu sua participação e o Centro-Oeste manteve (+ 0,2%) a mesma proporção. Quanto aos números absolutos, as regiões apresentaram o seguinte resultado de participação dos municípios:

Tabela 1. Municípios respondentes e cobertura do MapaSAN 2018 por região

	Municípios respondentes	%	Total Região	Cobertura (%)
NORTE	268	11,6	450	59,6
NORDESTE	737	31,8	1.794	41,1
SUDESTE	591	25,5	1.668	35,4
SUL	563	24,3	1.191	47,2
CENTRO-OESTE	160	6,9	467	34,3
	2.319	100,0	5.570	41,5

Como resultado global, o MapaSAN 2018 alcançou 41,5% dos municípios brasileiros. Entre as regiões a cobertura da pesquisa foi maior nos municípios do Norte (59,6%) e do Sul (47,2%), conforme se verifica nos dados da Tabela 1.

Quanto ao porte populacional dos municípios, segundo a classificação adotada pelo Sisan¹, observa-se que 81,5% dentre os respondentes tem população inferior a 50 mil habitantes, em 8,5% a população é de 50.001 a 200 mil hab. A proporção de municípios respondentes com população entre 200.001 e 500 mil hab. é de 4,7% e de municípios com população maior do que 500 mil, 1,9%. A cobertura dos municípios respondentes no que se refere ao porte populacional dos municípios que participaram da pesquisa é a que segue na tabela abaixo:

Tabela 2. Cobertura dos municípios respondentes do MapaSAN 2018 segundo porte populacional

Porte Sisan	Municípios	MapaSAN 2018	Cobertura (%)
Até 50.000	4.904	1.889	38,5%
De 50.001 até 100.000	349	198	56,7%
De 100.001 até 200.000	164	110	67,1%
De 200.001 até 500.000	107	79	73,8%
Mais de 500.000	46	43	93,5%
	5.570	2.319	41,5%

Como pode-se observar nos dados da Tabela 2, a proporção de cobertura do MapaSAN nos municípios brasileiros segundo o porte populacional mostra-se crescente em proporção, alcançando 93,5% dos municípios com mais de 500 mil habitantes e 38,5% daqueles com população até 50 mil. A pesquisa teve alcance substantivo nos municípios com mais de 50 mil habitantes já que varia a cobertura progressivamente de 56,7% a 93,7% nestas faixas de tamanho populacional.

Ainda quanto ao porte populacional dos municípios respondentes do MapaSAN 2018, aproximadamente 80%% dos municípios que possuem mais de 200 mil habitantes e 26 das 27 capitais participaram da última edição da pesquisa.

Desde 2013 estão sendo desenvolvidas ações conjuntas entre governo federal e governos estaduais no sentido de promover a adesão dos municípios ao Sisan. Até o momento de produção deste documento, em novembro de 2018, totalizam 324 municípios integrados formalmente ao Sisan, dentre os quais 270 participaram do MapaSAN 2018, o que corresponde a 83%.

Participação dos municípios respondentes do MapaSAN 2018 em edições anteriores

A pesquisa realizada em 2018 contou com a participação de 2.319 municípios respondentes em todo território nacional. Deste total, 880 não haviam participado de nenhuma das edições anteriores (37,9%), constituindo o conjunto de municípios inéditos na pesquisa. Já 157 municípios haviam participado da pesquisa de 2014 (6,8%) e 552 da pesquisa realizada em 2015 (23,8%). 730 municípios respondentes do MapaSAN 2018 (31,5%) haviam participado das duas edições anteriores do MapaSAN, configurando um conjunto de municípios com recorrência tripla na pesquisa.

Considerados os municípios que voltaram a participar da pesquisa em 2018, tendo participado de pelo menos uma das edições anteriores, a taxa de recorrência atinge 62,1% e a recorrência entre as duas pesquisas mais recentes de 2015 e 2018 representa 55,3%. Estes números evidenciam que a maioria de municípios que participou da última edição do MapaSAN já havia participado anteriormente da pesquisa em uma ou duas das edições da pesquisa.

Gráfico 2. Distribuição percentual de respondentes do MapaSAN 2018 segundo ocorrência da participação do município

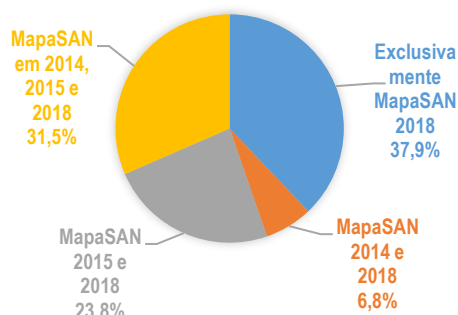


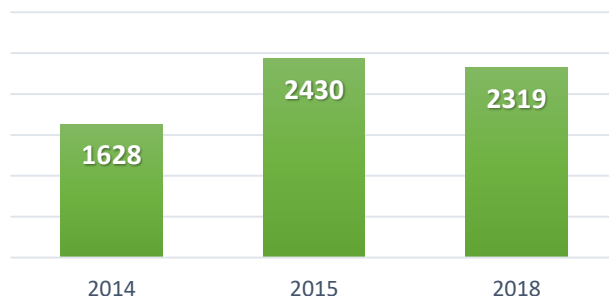
Tabela 3. Recorrência de respondentes do MapaSAN 2018 em edições anteriores

	Municípios	%	% Acum.
MapaSAN 2014 e 2018	157	6,8	6,8
MapaSAN 2015 e 2018	552	23,8	30,6
MapaSAN em 2014, 2015 e 2018	730	31,5	62,1
Exclusivamente MapaSAN 2018	880	37,9	100,0
	2.319	100,0	

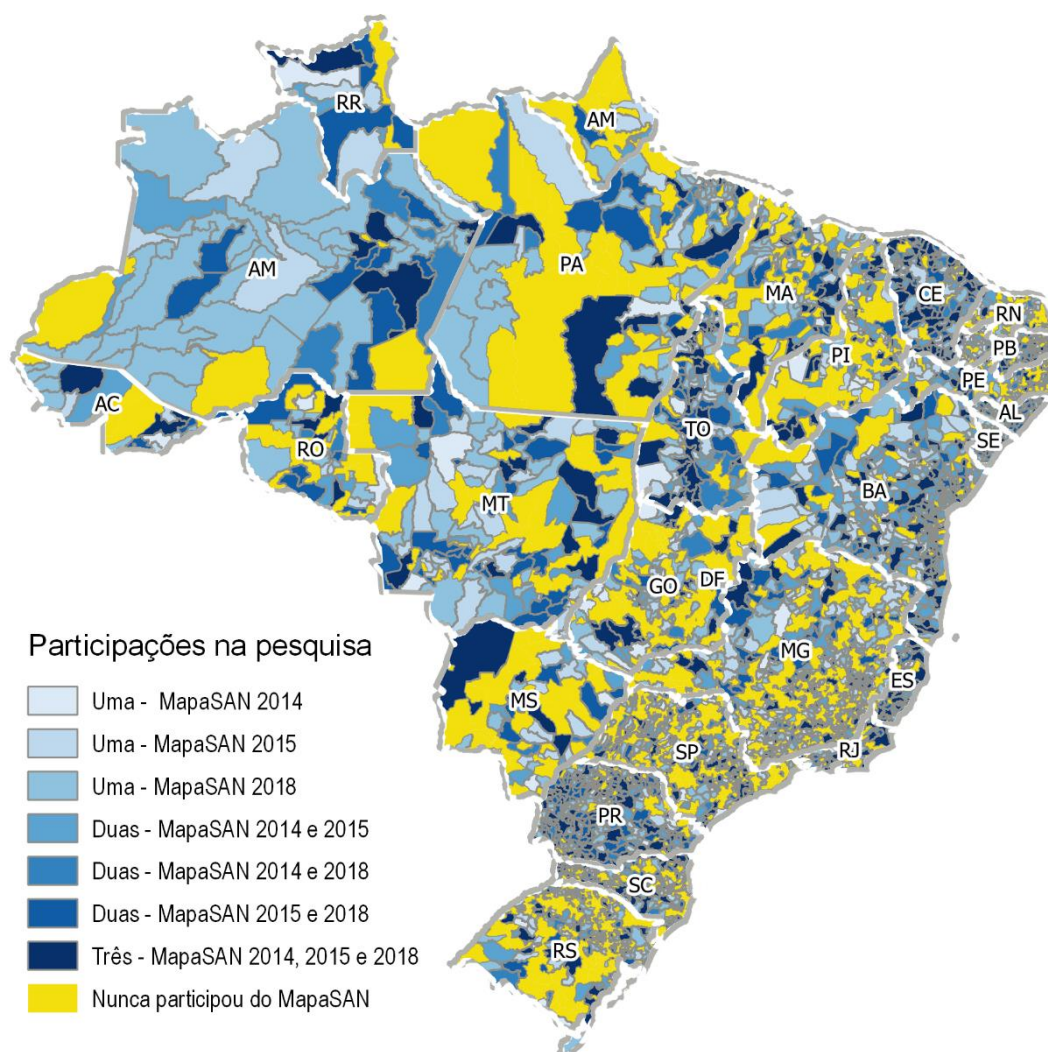
Participação dos municípios nas três edições do MapaSAN

A primeira edição do MapaSAN foi realizada em 2014 e contou com a participação de 1.630 municípios. No MapaSAN 2015 participaram 2.430 municípios, sendo que a edição de 2018 totalizou 2.319 respondentes, como apresentado no Gráfico 3, a seguir:

Gráfico 3. Quantidade de municípios respondentes em cada uma das edições do MapaSAN



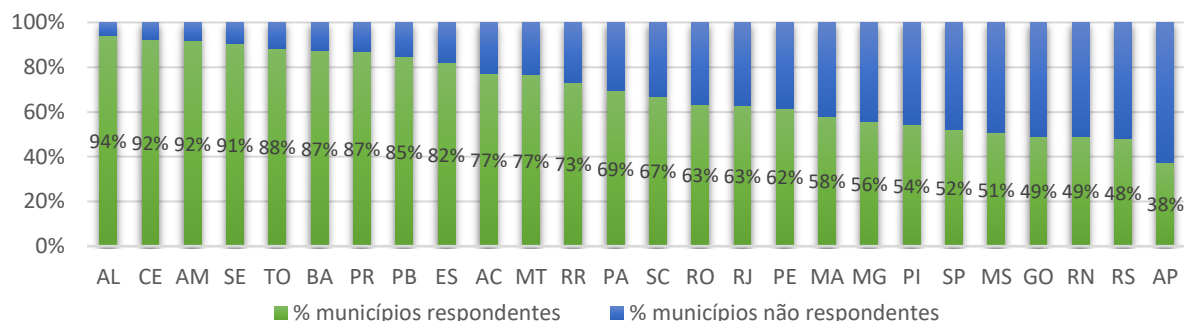
Desde que o MapaSAN foi realizado pela primeira vez, foram coletadas informações de 3.669 municípios, o que corresponde a 65,8% do total dos municípios do país. Como critério utilizado para chegar a este total foi considerado o município que tenha participado em uma ou mais das três edições da pesquisa.



No Gráfico 4 apresentam-se os percentuais de cobertura estadual do MapaSAN nos estados, considerando-se a quantidade de municípios respondentes em uma ou mais edições, em relação a

quantidade de municípios de cada estado. O resultado indica que os estados com maior cobertura são: Alagoas, Ceará, Amazonas e Sergipe, cujas taxas de participação são maiores do que 90% dos municípios do estado, já Goiás, Rio Grande do Norte, Rio Grande do Sul e Amapá registraram cobertura menor do que 50%.

Gráfico 4. Cobertura do MapaSAN em cada estado



Por vezes os percentuais indicam diferentes situações considerando que retratam realidades e números bastante díspares. Por exemplo, Minas Gerais possui 853 municípios e Bahia 417, resultando que os percentuais de cobertura retratam a participação de 474 municípios no primeiro estado e 364, no segundo. Há de se considerar estados como Amapá com 16 municípios e Roraima com 15 por exemplo. Deste modo os resultados de cobertura dependem em grande parte do trabalho do governo federal em processos de comunicação em parceria com as Caisans e Conseas estaduais na atuação conjunta para mobilizar os municípios a participarem da pesquisa já que é uma ação voluntária do município, não constituindo obrigatoriedade ou condicionalidade em relação ao governo estadual ou federal.

A distribuição percentual dos municípios respondentes em uma ou mais edições entre as cinco regiões resulta que a maioria está situada no Nordeste, representando 36,3% do total, seguido das regiões Sudeste, com 25,4% e Sul com 21,4% dos municípios pesquisados. As regiões Norte e Centro-Oeste representam respectivamente 9,5% e 7,4% do total.

Aproximadamente 20% dos municípios participaram de todas as três edições do MapaSAN (2014, 2015 e 2018). A maior proporção é de municípios que tiveram duas participações na pesquisa, já que 15% dos municípios responderam em 2015 e 2018, sendo 14,7% aqueles que participaram em 2014 e 2015, e 4,3% a parcela de municípios que participou em 2014 e 2018. Considerados, portanto, somente municípios com dupla ocorrência, estes representam 34% do total.

Totalizam 46,1% aqueles municípios que participaram somente de uma edição da pesquisa desde sua criação, sendo que 24% responderam somente o MapaSAN 2018, no qual verifica-se a maior proporção, já que os municípios que responderam exclusivamente a pesquisa de 2014 correspondem a 5,5% dos respondentes e a de 2015, 16,6%, conforme apresentado na Tabela 4, a seguir:

Tabela 4. Distribuição dos municípios respondentes do MapaSAN de acordo com o número de participações nas três edições da pesquisa

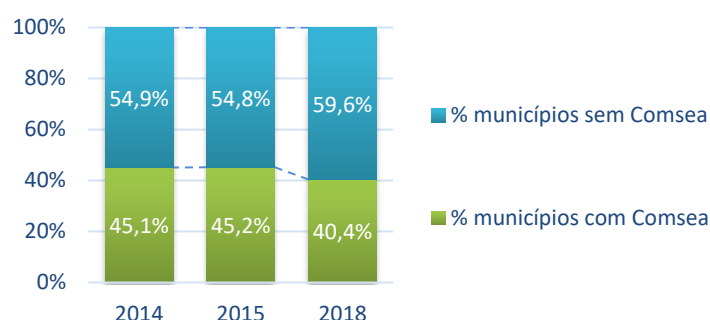
Ocorrências dos municípios no MapaSAN	municípios	%	% acum.
Uma participação: - MapaSAN 2014	202	5,5	5,5
Uma participação - MapaSAN 2015	609	16,6	22,1
Uma participação - MapaSAN 2018	880	24,0	46,1
Duas participações - MapaSAN 2014 e 2015	539	14,7	60,8
Duas participações - MapaSAN 2014 e 2018	157	4,3	65,1
Duas participações - MapaSAN 2015 e 2018	552	15,0	80,1
Três participações - MapaSAN 2014, 2015 e 2018	730	19,9	100,0
	3.669	100,0	

GESTÃO DO SISAN NOS MUNICÍPIOS: MAPASAN 2018 E EDIÇÕES ANTERIORES

Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (Comsea)

O Comsea é a instância de participação e controle social do Sisan no âmbito municipal. No MapaSAN 2018 entre os municípios respondentes³, 40,4% declararam ter institucionalizado o Comsea, o que corresponde a 930 conselhos municipais de SAN mapeados pela pesquisa. Nas edições anteriores este percentual era de 45,1% e 45,2% em 2014 e 2015, respectivamente, entretanto deve-se levar em conta que 876 municípios nunca haviam participado do MapaSAN e responderam à pesquisa de 2018, o que representa cerca de 38% dos respondentes incidindo sobre a proporção de municípios com Comsea mapeados.

Gráfico 5. Percentual de municípios com e sem Comsea nas três edições do MapaSAN



Caso se considere o conjunto de municípios que participaram das três edições da pesquisa à título comparativo, verifica-se uma ampliação de 58% para 64% de 2014 para 2015 e uma leve redução para 61% em 2018, contudo deve-se levar em conta que a quantidade de gestores que não soube responder se o município possui o Comsea em 2018 ampliou-se de 0,7% da edição anterior para 5,8%.

Tabela 5. Evolução da quantidade e do percentual de municípios com Comsea, nas três edições do MapaSAN

MapaSAN	Municípios com Comsea	% municípios comparáveis	% não soube responder
2014	423	58%	1,1%
2015	466	64%	0,8%
2018	444	61%	5,8%

Desde a primeira edição da pesquisa foram coletadas informações de 3.669 municípios brasileiros (vide Tabela 4). Considerado o conjunto de dados mais recentemente coletados para cada um dos municípios que já tenham participado de pelo menos uma edição do MapaSAN, identificou-se 1.371 municípios com Comsea instituído, o que significa 25% dos municípios brasileiros. A maioria, representando 37% do total, está situada na região Nordeste. 29% dos municípios com Comsea estão situados na região Sul, 20% são do Sudeste, 11% do Norte e 3% são municípios da região Centro-Oeste.

Quanto à cobertura, as duas regiões que possuem as maiores proporções de municípios com Comsea são a Norte (34%) e a Sul (33%). A região Nordeste possui 28% dos municípios com Comsea instituído, e o Sudeste, 17%. Já o Centro-Oeste apresenta a menor taxa de cobertura, de 9%, conforme se observa na Tabela 6 a seguir:

Tabela 6. Municípios com Comsea e cobertura por região (dados coletados nas três edições do MapaSAN)

Região	Municípios com Comsea	Municípios da região	Cobertura (%)
--------	-----------------------	----------------------	---------------

³ 2.319, dos quais 2.302 responderam à questão sobre existência do Comsea na pesquisa de 2018.

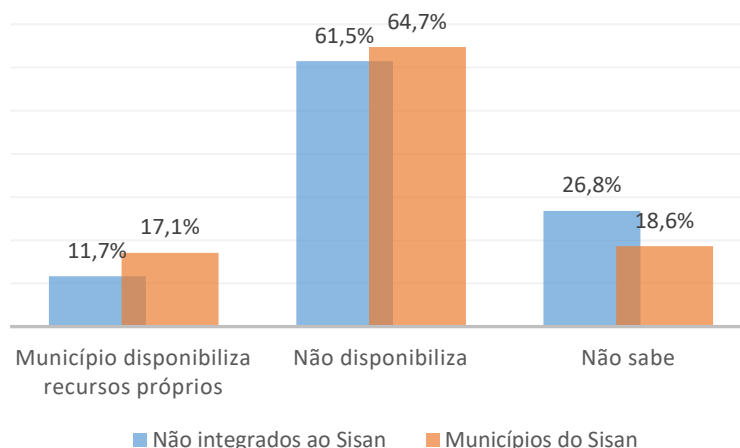
NORTE	155	450	34%
NORDESTE	506	1.794	28%
SUDESTE	278	1.668	17%
SUL	392	1.191	33%
CENTRO-OESTE	40	467	9%
	1.371	5.570	25%

Disponibilidade de recursos municipais para os Comseas

Quando perguntados sobre a disponibilidade de recursos municipais para financiamento das ações do Comsea, 13,2% dos respondentes com o órgão afirmaram positivamente. São 62,4% dos conselhos que não dispõe de recursos de origem no erário municipal. 24,5% não souberam responder.

O conjunto de 270 municípios integrados ao Sisan, mapeados em 2018, apresentam maior disponibilidade de recursos municipais quando comparados com aqueles que ainda não aderiram ao sistema. Vale ressaltar que muitos municípios aderiram ao Sisan recentemente o que poderá ser verificado em pesquisa futuras. Na pesquisa de 2018, os municípios integrados ao Sisan apresentam melhor resultado, já que 17,1% contam com recursos municipais para financiar suas ações, contra 11,7% entre os municípios que ainda não aderiram.

Gráfico 6. Comparação do percentual de municípios que disponibilizam recursos para funcionamento do Comsea entre municípios que aderiram e não aderiram ao Sisan



O percentual de municípios que disponibiliza recursos próprios para financiamento das ações do Comsea oscilou nas três pesquisas já que em 2014 era igual a 12,7%, em 2015, 9,6%. Contudo deve se levar em conta que tais percentuais se referem a totais diferentes de Comseas mapeados nas três edições. Desta forma, em números absolutos verifica-se um acréscimo na identificação de municípios nesta situação já que em 2014 este percentual corresponde a 93 Comseas, em 2015 é igual a 105 e em 2018, a 120.

No conjunto total de municípios que participou do MapaSAN (vide Tabela 4), observando-se o cômputo dos dados da pesquisa mais recente para cada município, chega-se ao resultado de que 10,5% dos 1.352 municípios que disponibilizam recursos próprios para financiamento das ações do Comsea. Já entre o conjunto de 729 municípios que participaram das três edições da pesquisa este percentual ampliou-se de 16,7% para 17,8%.

Proporção entre representantes governamentais e não governamentais no Comsea

No MapaSAN 2018, entre os 930 municípios que declararam possuir Comsea, 917 responderam esta questão, dentre os quais, em 78,4% a proporção entre os membros é composta de 1/3 de representações governamentais e 2/3 não governamentais. Para 17,2% a proporção é paritária e em apenas 1,1% a maioria é de representantes governamentais, sendo que em 2,3% dos casos o Comsea apresenta outras proporções.

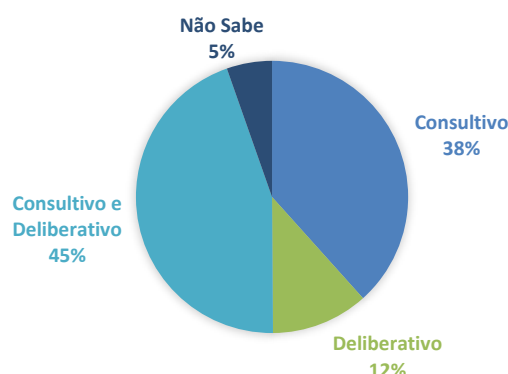
A proporção de 1/3 de representantes governamentais e 2/3 não governamentais é uma conformação que apresentou leve crescimento já que em 2014 configurava-se em 76,2% dos municípios respondentes, oscilou para 75,6% em 2015 e 78,4% em 2018. Os Comseas com proporção paritária caíram de 20% nas duas pesquisas anteriores para 17,2% e aqueles cuja proporção é de maioria governamental decresceu de 1,8% para 1,1%.

Se considerados somente os 729 municípios que participaram das três edições da pesquisa, o percentual da proporção de 1/3 de membros governamentais e 2/3 de membros da sociedade civil se modifica ampliando-se de 79,4%, em 2014, para 82,2% em 2015 e 82,8% em 2018, evidenciando provavelmente um ajuste da composição dos conselhos em virtude da adequação à legislação exigida para adesão do município ao Sisan. Os conselhos paritários reduzem em 3,6% e aqueles com maioria de representantes governamentais reduzem em 1,2% representando 0,5% dos Comseas mapeados em 2018.

Caráter decisório do Comsea nos municípios

Os conselhos de políticas públicas podem apresentar um caráter vinculante de suas decisões sobre os temas e áreas em que atuam sobre o poder público. Estas podem ser exclusivamente de caráter deliberativo, tornando-se imperativas de serem implantadas pelo governo. As decisões também podem ser de caráter consultivo ou de assessoramento, visando orientar e apresentar recomendações quanto às ações governamentais no âmbito da Política de SAN e do Sisan, sendo neste caso de adoção opcional por parte do governo e ainda podem apresentar uma combinação das duas funções no âmbito da participação e do controle social. Entre os municípios que possuem Comsea e participaram da última edição da pesquisa, 910 responderam a esta questão, os quais estão distribuídos conforme apresentado abaixo:

Gráfico 7. Distribuição percentual dos municípios com Comsea segundo caráter decisório



Na maioria dos Comseas mapeados pela pesquisa realizada em 2018, em 45% dos casos, as decisões possuem poder vinculante deliberativo e consultivo sobre a atuação da gestão municipal no que se refere às ações de SAN, a depender do assunto, tema ou programa abordado. Em 38% dos Comseas suas decisões são de caráter consultivo e em 12%, deliberativo.

Secretaria executiva dos Comseas

Em 49% dos municípios que possuem Comsea⁴ contam com uma Secretaria Executiva, segundo os dados do MapaSAN 2018. Em 43,5% não existe esta instância no conselho municipal de SAN e 7,6% não soube responder. São 327 (73,3%) as Secretarias Executivas que possuem uma pessoa trabalhando com dedicação exclusiva. Em 14,8% há duas pessoas trabalhando e em 5,6%, são três. O percentual de Comseas cujas Secretarias Executivas contam com quatro ou mais trabalhadores é de 3,8%.

⁴ 911 municípios com Comsea responderam a esta questão, portanto os percentuais referem-se a este quantitativo.

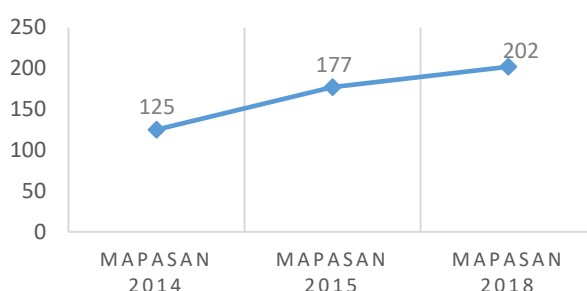
Câmara Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (Caisan)

No MapaSAN 2018 foram identificados 367 municípios que possuem Caisan municipal, o que significa 16% dos respondentes a este quesito⁵. São 75,2% dos municípios que não possuem o órgão de articulação intersetorial voltado à gestão da política de SAN no município. Em 8,8% dos casos o município não soube responder.

Nas edições anteriores este percentual correspondia a 11,1% dos respondentes em 2014 e a 13,2% em 2015, o que indica um aumento progressivo neste período. Em termos absolutos foram mapeadas 181, 319 e 367 municípios com Caisan em 2014, 2015 e 2018, respectivamente.

No conjunto de 729 municípios que participaram das três edições da pesquisa também se verifica uma ampliação substancial, já que neste grupo houve crescimento de 61,6% entre 2014 e 2018, como apresentado no Gráfico 8 a seguir:

Gráfico 8. Quantidade de municípios com Caisan entre municípios que participaram do MapaSAN 2014, 2015 e 2018



Vínculo administrativo das Caisans municipais

Quanto ao vínculo administrativo das Caisans municipais houve modificação nos percentuais já que 63,7% estavam vinculadas à Secretaria Municipal de Assistência Social em 2015 e este percentual é menor, correspondendo a 58,5% em 2018. Esta variável não existe para 2014 já que foi introduzida a partir da segunda edição do MapaSAN. Se este percentual de vínculo à Assistência Social reduziu levemente entre uma edição e outra, ampliou-se de 10,7% para 13,5% as Caisans vinculadas aos órgãos de gestão municipal responsáveis pela política de agricultura, desenvolvimento agrário e pecuária. Mantiveram-se os percentuais de Caisans administrativamente vinculadas à Saúde em 1,9% e variou de 8,8% para 8,5% aquelas vinculadas diretamente ao gabinete do poder executivo municipal entre as pesquisas de 2015 e 2018. E as Caisans vinculadas à Secretaria de Educação que representavam 5,7% em 2015, nesta última edição representam 9,1%.

Disponibilidade de recursos municipais para as Caisans

No MapaSAN 2018 foram identificados 45 municípios que disponibilizam recursos próprios para as ações da Caisan municipal, o que significa 12,4% do total de respondentes que dispõem do órgão de gestão intersetorial da Política de SAN no âmbito municipal. Entretanto esta proporção representa um avanço em relação a 2015 quando 8,8% dispunha de recursos municipais, sendo que este percentual correspondia a 9,4% das Caisans em 2014. O que corresponde a um crescimento de 64% entre 2014 e 2015, e de 60% de 2015 para 2018.

Este percentual é relativamente maior entre municípios que aderiram ao Sisan se comparado aos demais, já que no primeiro grupo 14,5% recebem recursos do erário municipal e no segundo este percentual cai para 9,2%.

⁵ 2.295 municípios responderam a esta variável, tendo ficado omissos 16 respondentes.

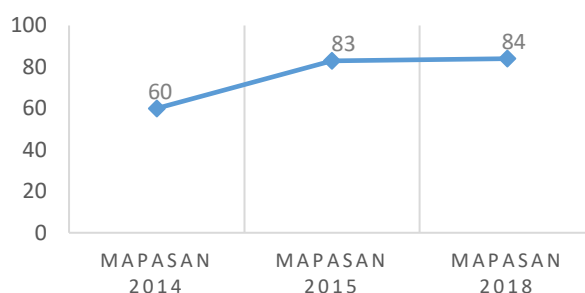
Para os municípios que informaram⁶ o recurso disponível no orçamento municipal para financiamento das suas ações no ano de 2017 resultou em uma média de aproximadamente R\$ 156,2 mil sendo o maior orçamento de R\$ 1,8 milhões (Porto Alegre) e o menor de R\$ 3 mil (Icó/CE e Porto Rico/PR). O orçamento das Caisans que informaram, para o ano de 2018, apresentou uma média menor de R\$ 132,7 mil. Contudo, quando se trata de médias é preciso levar em conta o desvio-padrão que o orçamento de Porto Alegre impõe a estes resultados além da baixa quantidade de municípios que informaram os valores em relação ao total de Caisans mapeadas em 2018. Desconsiderados, portanto, os valores que distorcem o cálculo, obtém-se como resultado uma média de aproximadamente R\$ 19,3 mil para o ano de 2017 e de R\$ 15 mil para 2018.

Secretaria Executiva das Caisans municipais

39,3% das Caisans identificadas no MapaSAN 2018 possuem Secretaria Executiva, 53,6% não possuem e 7,1% não souberam responder. Em edições anteriores o percentual de Caisans que contavam com este órgão executivo era de 42,9% em 2015 e de 45,9% em 2014. Contudo em números absolutos observa-se um aumento de 83 Caisans com Secretaria Executiva em 2014, para 136 em 2015 e 143 em 2018.

Se comparados somente os municípios que participaram das três edições do MapaSAN, este aumento se comprova verdadeiro também neste grupo, já que se ampliou a quantidade de Caisans com Secretaria Executiva entre 2014 e 2018, como apresentado a seguir:

Gráfico 9. Quantidade de Caisans com Secretaria Executiva no conjunto de municípios que participaram das três edições do MapaSAN



Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (Plamsan)

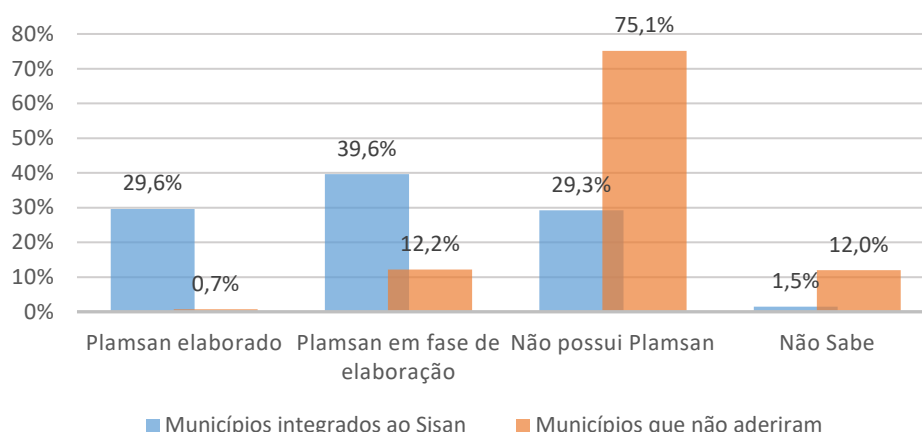
O Plano Municipal de SAN consiste no principal instrumento de gestão, planejamento, monitoramento e avaliação da Política de SAN nos âmbitos municipal, estadual/distrital e federal. Dentre os municípios respondentes do MapaSAN 2018⁷ somente 4,1% possuem este instrumento já elaborado e 15,3% em elaboração, sendo que 69,2% não possui Plamsan e 10,7% não soube responder. Em termos numéricos a quantidade de municípios com planos elaborados, em 2018, é de 51 municípios, sendo que 153 são os que estão em fase de elaboração.

No conjunto de municípios que aderiram ao Sisan o percentual de municípios com Plamsan elaborado sobe para 29,6% e com planos em fase de elaboração, para 39,6%. Neste caso, entre os municípios que ainda não aderiram ao sistema, o percentual de respondentes com Plamsan cai para 0,7%, conforme pode ser observado no Gráfico 10:

⁶ 13 municípios informaram o orçamento disponível para 2017 e 15, os valores disponíveis para 2018.

⁷ 2.295 municípios responderam a esta questão da pesquisa.

Gráfico 10. Comparação entre as distribuições percentuais dos municípios que aderiram e não aderiram ao Sisan, de acordo com a situação do Plamsan



Se considerados somente municípios com Caisan, no MapaSAN 2018, o percentual de municípios com Plamsan elaborado é de 20,7% e em fase de elaboração de 39% e entre aqueles que não possuem Caisan são iguais a 1% e 10,7% respectivamente.

Em termos longitudinais, os dados das pesquisas anteriores indicam um crescimento do percentual e da quantidade de Planos Municipais de SAN elaborados na medida em que no MapaSAN 2014 totalizavam 25 os municípios nesta situação, representando 1,5% dos respondentes, já em 2015 este percentual aumenta para 2% ou 48 municípios e em 2018 evolui para 4,1% o equivalente a 95 municípios. Esta evolução representa um crescimento substantivo no período.

Entretanto os dados sobre Plamsan em fase de elaboração evidenciam que estes reverteram-se parcialmente em documentos finalizados nos últimos três anos, pois se eram 302 (18,6%) em 2014 e 298 (12,3%) em 2015, a quantidade de Planos de SAN municipais elaborados e em elaboração em 2018 tenderia a ser maior. A taxa de conversão de Planos de SAN em fase de elaboração em documento finalizados entre 2014 e 2015 é de 8% e entre 2015 e 2018 de 19%. Neste cenário é preciso, por um lado, validar as informações da pesquisa no sentido de qualificar a resposta neste quesito e, por outro, iniciar um processo de consulta aos municípios e Caisans estaduais para validação *ex post*, visando identificar as razões que possam estar influenciando no déficit de consolidação em Planos de SAN em documentos finalizados.

Plamsan no Plano Plurianual (PPA) dos municípios

Enquanto instrumento de gestão das ações e políticas de SAN no âmbito municipal o Plamsan pode ou não ter sido incluído no Plano Plurianual enquanto parte do principal instrumento orçamentário do município. No MapaSAN 2018 verificou-se que 64,7% dos municípios com Plamsan o incluiu no PPA, 15,7% não incluiu e 19,6% não soube responder. Em 2015, 50,9% dos municípios haviam feito a inclusão do Plamsan no PPA e em 2014, 68,4%.

Participação da sociedade civil na elaboração do Plamsan

A pesquisa de 2018 mapeou que entre os municípios que possuem Plamsan ou estão em fase de elaboração 90,2% contou com a participação de representantes da sociedade civil para contribuir na sua elaboração. Esta proporção era de 71,8% em 2015 e de 78,9% em 2014.

Monitoramento do Plamsan

70,5% dos municípios (67), dentre 95 com Plamsan elaborado, afirmam realizar o monitoramento no Plamsan, este mesmo percentual em 2014 era igual a 84%, e em 2015, 57,8%.

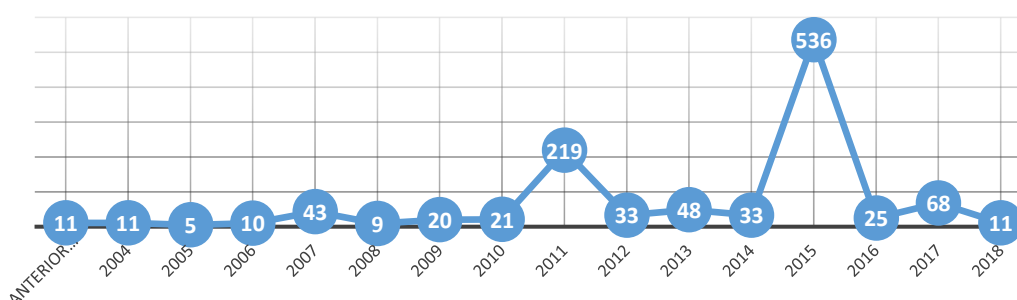
Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional

Na pesquisa de 2018 foram identificados 707 municípios que realizaram uma ou mais Conferências Municipais de SAN. Isto corresponde a 30,6% dos municípios respondentes.

No conjunto de dados com todos os municípios que participaram de uma ou mais edição da pesquisa⁸, totalizam 1.059 municípios que realizaram 906 Conferências Municipais de SAN o que equivale a 29,1% do total de respondentes de 2014, 2015 e 2018. Estes dados são compilados considerando a pesquisa mais recente da qual o município participou e desconsiderando dados de pesquisas precedentes, caso o município tenha participado em mais de uma edição.

Um levantamento da quantidade de Conferências Municipais de SAN é apresentado no Gráfico 11, no qual se observa dois principais picos de realização de conferências em 2011 e 2015, além de um aumento sensível em 2007, em momentos preparatórios para a Conferência Nacional.

Gráfico 11. Quantidade de Conferências Municipais de SAN realizadas por ano, com base nos dados de municípios que participaram do MapaSAN 2018



Quanto ao porte populacional dos municípios que realizaram uma ou mais conferências, conforme dados de 2018, há uma participação relativamente maior à medida em que aumenta a população do município. Dos municípios com população acima de 500 mil hab., 93% realizaram conferência municipal de SAN.

Este percentual é igual a 75,9% dos municípios com população de 200.001 a 500 mil hab. e de 52,3% dos municípios com população entre 100.001 hab. até 200 mil hab. 41,6% dos municípios com população entre 50.001 hab. e 100 mil hab. realizaram conferências municipais e 25,1% dos municípios até 50 mil hab. 88,3% das capitais também realizaram conferências municipais de SAN.

Na região Sul, 51,4% dos municípios respondentes realizaram conferências municipais e 34% dos municípios respondentes situados na região Norte, assim como 26% dos municípios nordestinos e 21,4% dentre municípios do Sudeste. 10,1% dos municípios do Centro-Oeste também realizaram suas conferências, segundo dados do MapaSAN 2018.

Lei Municipal de SAN

São 619 os municípios que participaram do MapaSAN 2018 e afirmam possuir uma lei que institui um ou mais dos componentes do Sisan e/ou as ações de SAN realizadas no âmbito da gestão municipal, o que equivale a 27% dos respondentes. Entretanto considerados somente aqueles municípios cujas leis instituem um ou mais componentes do Sisan no município⁹ constata-se uma redução para 422 casos, o que corresponde efetivamente a 18,2% do total de municípios participantes do MapaSAN 2018.

⁸ 3.665 municípios, no total, já participaram em um ou mais edições do MapaSAN (vide Tabela 4. Distribuição dos municípios respondentes do MapaSAN de acordo com o número de participações nas três edições da pesquisa)

⁹ Esta variável foi introduzida após o MapaSAN 2015 justamente para evitar que o gestor respondente confundisse a Lei de SAN de deve institui os componentes municipais do Sisan e outras providências, como

Dos municípios que afirmaram possuir Lei de SAN 14,3% informou que a referida lei não institui nenhum componente local do Sisan o que descarta a possibilidade de efetivamente se tratar daquele instrumento legal. Já 15,8% não soube responder se a lei a que se referia na sua resposta instituiu ou não um ou mais dos componentes do Sisan no município.

Efetivamente, 383 municípios identificaram quais foram os componentes criados e instituídos pela Lei de SAN no âmbito da gestão municipal. Este quantitativo, filtrado pela questão de validação, equaliza o percentual de municípios com Lei de SAN para 16,5% dos respondentes da pesquisa, se levados em conta os critérios para que se considere o conteúdo do instrumento legal no sentido de instituir os componentes do Sisan e/ou de gestão da política no âmbito municipal, como a instituição de Comsea, Caisan e a realização de Conferências ou de fundos específicos por exemplo.

AÇÕES DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL NOS MUNICÍPIOS

Um dos eixos do MapaSAN 2018 é a pesquisa sobre as ações de SAN realizadas pelos municípios. As ações realizadas, geralmente, dependem das especificidades e dos diferentes níveis de desenvolvimento da política de SAN em cada um dos municípios brasileiros, além destes fatores as características regionais e climáticas, aspectos administrativos, culturais e socioeconômicos estão relacionados com diferentes configurações e arranjos das ações realizadas pelos municípios. Outro fator determinante é o estímulo, fomento, financiamento e cooperação realizada entre as três esferas governamentais e a sociedade civil na atuação conjunta para implantação de ações de SAN no âmbito municipal. O gráfico, a seguir, apresenta as ações de SAN realizadas, em percentuais referentes a 1.829 municípios respondentes que forneceram informações neste quesito da pesquisa:

Gráfico 12. Ações de SAN realizadas pelos municípios, em percentual de municípios respondentes que realizam a ação



orientado no manual da pesquisa, com a lei que tenha instituído o Comsea ou algum programa específico de SAN isoladamente, por exemplo.

Entre as ações de SAN realizadas pelos municípios, conforme os dados do MapaSAN 2018, destacam-se ações de alimentação escolar (realizadas em 84,6% dos municípios respondentes), de educação alimentar e nutricional (76,1%) e ações voltadas à aquisição de alimentos da agricultura familiar (74%).

As ações de garantia dos direitos socioassistenciais e de doação de alimentos são realizadas, respectivamente, em 56,4% e 45,8% dos municípios pesquisados.

Ações de assistência técnica e extensão rural são desenvolvidas em 41,1% e de inclusão produtiva e geração de renda em 40,5% dos municípios. Já o fomento a organização em associação ou cooperativa para agricultura familiar constitui ação de SAN em 37,7% dos respondentes e o fomento a atividades produtivas rurais em 35,4%.

Outras ações como as de ampliação ao acesso à água, construção de cisternas, barragens ou outras tecnologias sociais foram identificadas em, 23,7% dos municípios e o fomento à produção orgânica, agroecológica ou em transição, em 23%.

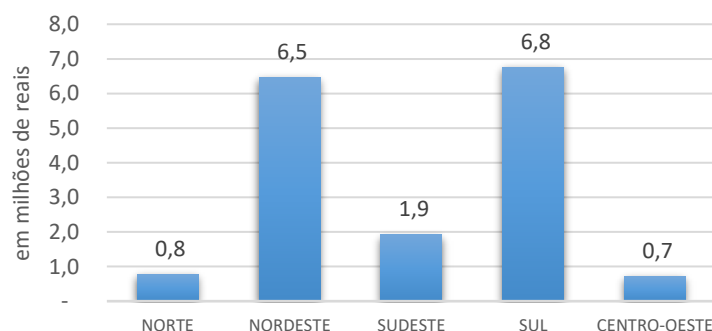
Financiamento das ações de SAN com recursos municipais

Os dados do MapaSAN 2018 sobre o financiamento das ações de SAN estão distribuídos nas questões específicas relacionadas a algumas ações ou políticas específicas. Com frequência estas ações podem ser financiadas com recursos de diversas fontes. Um dos objetivos do MapaSAN quanto às ações é identificar os municípios que disponibilizam recursos próprios para o financiamento das ações de SAN, para além das contrapartidas a recursos federais ou estaduais.

No total foram identificados 342 municípios que disponibilizam recursos próprios para financiar ações de SAN. Este quantitativo representa 15,2% dos municípios com dados válidos¹⁰. São 44,9% os municípios que não disponibilizam recursos de fontes próprias para financiar ações de SAN e cerca de 39,9% não soube responder. Em 2015 o percentual de municípios que disponibilizavam recursos de fonte orçamentária própria correspondia a 13,4%.

Consultados sobre os valores dos recursos municipais disponibilizados em 2017 e 2018, 210 municípios forneceram esta informação. A soma dos recursos disponibilizados por estes municípios totaliza R\$ 916 milhões, em 2017 e R\$ 864 milhões em 2018, compondo uma média de R\$ 4,36 milhões o primeiro ano, e de R\$ 3,08 milhões para o último.

Gráfico 13. Média de recursos municipais disponibilizados para financiamento das ações de SAN por região (em milhões de reais)



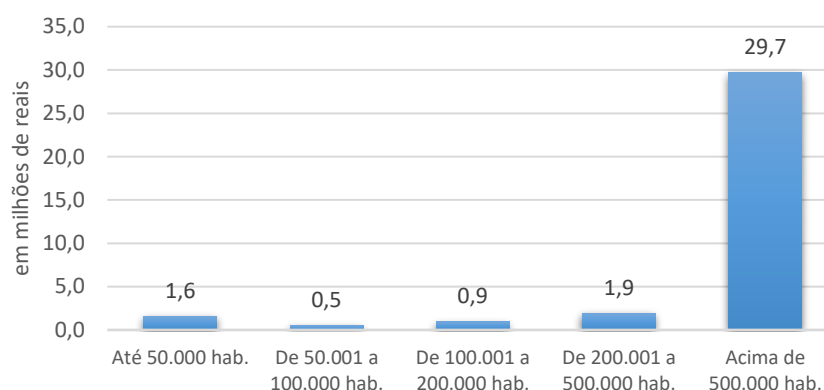
Como se observa no Gráfico 13, a comparação dos valores médios dos recursos municipais disponibilizados em cada região, verifica-se que os municípios do Nordeste e do Sul apresentam maiores médias de R\$ 6,8 milhões e R\$ 6,5 milhões, respectivamente, em relação às demais.

Entre as capitais a média é de R\$ 20,7 milhões e nos demais municípios, de R\$ 3,5 milhões. Nos municípios que aderiram ao Sisan a média é de R\$ 13,8 milhões e entre aqueles não integrados ao sistema é igual a R\$ 1,4 milhões.

¹⁰ 2.247 municípios responderam esta questão, portanto o percentual refere-se a esta quantidade e municípios.

Levando-se em conta o porte populacional dos municípios que disponibilizam recursos próprios para financiamento das ações de SAN, como apresentado no Gráfico 14, calcula-se, com base nos dados do MapaSAN 2018, que o valor médio do orçamento de municípios com mais de 500 mil habitantes é igual a R\$ 29,7 milhões e de R\$ 1,6 milhões nos municípios com população de até 50 mil habitantes.

Gráfico 14. Média de recursos próprios disponibilizados por municípios para financiamento das ações de SAN, segundo porte populacional (em milhões de reais)



Dos municípios que disponibilizam recursos próprios, levando-se em conta os dados válidos¹¹, 36,7% incluiu a previsão orçamentária de todas as ações de SAN no Plano Plurianual (PPA), 19,9% incluiu a maioria das ações e 22,6% garantiu a inclusão a minoria das ações no PPA. 16,1% não incluiu e 4,7% não soube informar.

Doações de alimentos à população em situação e insegurança alimentar e nutricional

Os municípios podem realizar doações de alimentos ou conceder benefícios na forma de cestas de alimentos (industrializado, em grão ou in natura) ou ainda oferecer pecúnia diretamente à população em situação de insegurança alimentar e nutricional. Este tipo de ação de SAN é realizada por 71% dos municípios que participaram do MapaSAN 2018, considerados somente os dados válidos¹².

Em 1.205 municípios esta ação beneficia grupos populacionais específicos como pessoas em situação de rua, famílias ou pessoas em situação de INSAN¹³, usuários da rede socioassistencial, Povos e Comunidades Tradicionais, imigrantes internacionais ou catadores de materiais recicláveis. Este número corresponde a 75,7% dos 1.591 municípios que promovem doações de alimentos.

1.240 municípios, o que representa 78% dos que realizam doações de alimentos, oferecem o Benefício Eventual da Assistência Social voltada especificamente à população em situação de insegurança alimentar e nutricional. A duração do benefício pode variar em cada município. Considerados somente dados válidos¹⁴, verifica-se na Tabela 7 que em 35,2% dos municípios não há tempo determinado e em 33,1% a duração do benefício é de 1 a 3 meses:

Tabela 7. Municípios classificados segundo o tempo de duração do Benefício Eventual voltado à pessoas em situação de INSAN

Duração do Benefício Eventual para pessoas em situação de INSAN	Municípios	Percentual
Recebe uma única vez	50	4,1%
de 1 a 3 meses	403	33,1%
de 4 a 6 meses	228	18,7%
de 7 a 12 meses	38	3,1%

¹¹ No total, 341 de 342 municípios responderam à questão na pesquisa e são, portanto, considerados os dados válidos sobre os quais se calculam os percentuais apresentados.

¹² 2.241 municípios responderam a esta questão.

¹³ Insegurança Alimentar e Nutricional

¹⁴ Este é a quantidade de municípios que forneceu a informação quanto à duração do benefício eventual para pessoas em situação de ISAN.

mais de 12 meses	17	1,4%
Não há um limite de tempo para receber o benefício	429	35,2%
Não Sabe	54	4,4%
	1.219	100,0

Ações de Educação Alimentar e Nutricional

A Educação Alimentar e Nutricional (EAN) tem sido considerada uma estratégia fundamental para a prevenção e controle dos problemas alimentares e nutricionais e acontece especialmente no âmbito dos municípios. As ações de EAN são realizadas por 66,0% dos municípios respondentes, considerados dados válidos¹⁵. No total são 1.484 municípios respondentes da pesquisa que promovem ações de EAN junto à população, o que representa 26,6% dos municípios brasileiros. A Tabela 8 apresenta a taxa de cobertura ou a proporção de municípios que realizam EAN, na qual é possível verificar que este campo de ação é realizado em 36,0% dos municípios das regiões Norte e Sul, conforme segue:

Tabela 8. Proporção de municípios que realizam EAN em cada região

Região	Municípios que promovem EAN	Municípios da região	Cobertura
NORTE	162	450	36,0%
NORDESTE	445	1.794	24,8%
SUDESTE	359	1.668	21,5%
SUL	429	1.191	36,0%
CENTRO-OESTE	89	467	19,1%
	1.484	5.570	26,6%

Em 952 municípios, que correspondem a 64,5% daqueles que realizam ações de EAN¹⁶, estas são concebidas em articulação com diversos setores governamentais, de maneira intersetorial, sendo que 67,6% destes municípios as ações de EAN são planejadas, executadas e monitoradas intersetorialmente.

De 1.476 municípios que realizam EAN, 86,3% realiza ações no ambiente escolar e 34,9% realiza algum tipo de ação de regulamentação de ambientes alimentares. São realizadas ações de EAN nos Equipamentos Públicos de SAN em 18,9% dos municípios que promovem este tipo de ação.

¹⁵ 2.248 municípios responderam esta questão.

¹⁶ 1.477 municípios que realizam EAN informaram sobre a concepção intersetorial destas ações no município e 951 das que realizam, informaram sobre planejamento, execução e monitoramento intersetorial.

ANEXO 1- MUNICÍPIOS RESPONDENTES DO MAPASAN 2018 POR UF

Tabela 9. Relação de municípios respondentes e taxa de cobertura do MapaSAN 2018 por estado

UF	MUNICÍPIOS RESPONDENTES	MUNICÍPIOS DA UF	COBERTURA MAPASAN 2018
PR	283	399	71%
MG	282	853	33%
SP	211	645	33%
RS	157	497	32%
BA	142	417	34%
CE	125	184	68%
SC	122	295	41%
AL	90	102	88%
TO	88	139	63%
PA	85	144	59%
PB	84	223	38%
MA	82	217	38%
GO	75	246	30%
MT	65	141	46%
SE	64	75	85%
PE	57	185	31%
AM	52	62	84%
ES	50	78	64%
PI	49	224	22%
RJ	45	92	49%
RN	40	167	24%
RO	24	52	46%
MS	19	79	24%
AC	11	22	50%
RR	5	15	33%
AP	3	16	19%
DF	1	1	100%

ⁱ A Caisan nacional adota uma classificação de tamanho das classes populacionais dos municípios diferente em relação utilizado pelo IBGE que agrupa municípios em sete classes: (1) Até 5.000 hab.; (2) De 5.001 a 10.000 hab.; (3) De 10.001 a 20.000 hab.; (4) De 20.001 a 50.000 hab.; (5) De 50.001 a 100.000 hab.; (6) De 100.001 a 500.000 hab.; e, (7) Acima de 500.000 hab. No MapaSAN adota-se uma classificação com 5 classes de tamanho populacional por ser mais funcional à forma como a Política Nacional de SAN e o Sisan estão organizados. Estas cinco classes de tamanho populacional são: (1) Até 50.000 hab.; (2) De 50.001 a 100.000 hab.; (3) De 100.001 a 200.000 hab.; (4) De 200.001 a 500.000 hab.; e (5) Acima de 500.000 hab. Apesar desta diferença de classificação todas as bases de dados do MapaSAN de 2014, 2015 e 2018 contém uma coluna que possibilita a conferência e comparação dos dados considerando a classificação do IBGE.